

Parlamentul României

Senat

**Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări**
Nr. XIX/ 120/2025

RAPORT

**asupra Propunerii legislative pentru modificarea articolelor 36 și 37 din LEGEA nr.254
din 19 iulie 2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate
dispușe de organele judiciare în cursul procesului penal**

În conformitate cu prevederile art. 70 din Regulamentul Senatului, în vigoare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. L171/2025, au fost sesizate de Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra **Propunerii legislative pentru modificarea articolelor 36 și 37 din LEGEA nr.254 din 19 iulie 2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal**, având ca inițiator: *Becali George - deputat Neafiliat*.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea limitelor pedepselor în funcție de care se aplică regimul închis și regimul semideschis de executare a pedepselor privative de libertate. Totodată, se reglementează dreptul persoanelor condamnate la pedeapsă privative de libertate de a beneficia de învoire și de permisie.

Consiliul Legislativ a analizat inițiativa legislativă și a transmis un aviz favorabil cu observații și propuneri.

Conform punctului de vedere negativ al Comisiei nr.1 -reunită „Legislație și cooperare interinstituțională” din cadrul Consiliului Superior al Magistraturii: *“propunerea de reglementare a unui drept absolut al unei categorii de persoane condamnate de a ieși din penitenciar contravine scopului punitiv, preventiv și reintegrator al pedepsei, astfel cum este reglementat în art. 3 din Legea nr. 254/2013, respectiv prevenirea săvârșirii de noi infracțiuni și formarea unei atitudini corecte față de ordinea de drept, față de regulile de conviețuire socială și față de muncă, în vederea reintegrării în societate a deținuților sau*

persoanelor internate. Totodată, dacă propunerea legislativă ar fi adoptată, permisiunea de ieșire din penitenciar a deținuților aflați în regimul deschis și semideschis ar fi reglementată în două modalități antagonice - pe de o parte, ca un drept absolut (singurele limitări fiind legate de infracțiunea/infracțiunile pentru care s-a dispus condamnarea), iar pe de altă parte, ca o recompensă, ieșirea din penitenciar fiind acordată doar pentru anumite motive limitative, mai sus expuse și doar dacă condamnatul a avut o bună conduită în cursul executării pedepsei.”

Guvernul a transmis un punct de vedere negativ: “considerăm că propunerile de lege ferenda referitoare la modificarea dispozițiilor art. 36 și 37 din Legea nr. 214/2013 ar avea efect negativ asupra siguranței locurilor de deținere. Mai mult, o consecință a afectării siguranței locurilor de deținere este și impactul negativ asupra procesului de reintegrare socială a persoanelor private de libertate”. În același punct de vedere, se evidențiază că: “Soluția de lege ferenda ar urma să aibă un impact asupra victimelor și încrederii publice în actul de justiție. Astfel, repartizarea inițială în regimul semideschis a unor condamnați care prezintă o pericolozitate ridicată (așa cum am arătat mai sus), cu posibilitatea trecerii, după o perioadă de o cincime din durata pedepsei, în regimul deschis poate fi percepută ca o diminuare a scopului pedepsei, aspect care poate genera nemulțumiri în rândul victimelor.”

Consiliul Economic și Social a transmis un aviz favorabil.

Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități a transmis un aviz negativ.

În conformitate cu prevederile art. 63 din Regulamentul Senatului, republicat, la dezbaterile propunerii legislative, a participat domnul Ioan Turc, secretar de stat în cadrul Ministerului Justiției, care nu a susținut adoptarea propunerii legislative.

Inițiatorul a transmis amendamente dar acestea nu au fost însușite de niciun senator.

În ședința din data de 16 septembrie 2025, membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări au analizat propunerea legislativă, propunerile, punctele de vedere și avizele primite și au hotărât să adopte, **cu majoritate** de voturi ale membrilor prezenți, **un raport de respingere asupra propunerii legislative.**

O soluție legislativă privitoare la reglementarea unui drept acordat persoanelor private de libertate de a beneficia de învoire și permisie de ieșire din penitenciare pentru o anumită perioadă în lipsa unor condiții exprese și minimale prevăzute de lege prezintă vicii de constituționalitate, prin raportare la prevederile art. 124 din Constituția României, republicată.

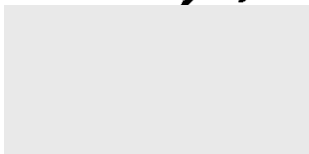
Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări supune votului plenului Senatului **raportul de respingere și propunerea legislativă.**

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria **legilor organice** și urmează a fi supusă votului Plenului Senatului cu respectarea art. 76 alin. (1) din Constituția României, republicată.

Potrivit dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală și ale dispozițiilor art. 92 alin. (7) pct. 2 din Regulamentul Senatului, în vigoare, cu privire la propunerea legislativă, Senatul este **prima Cameră sesizată**.

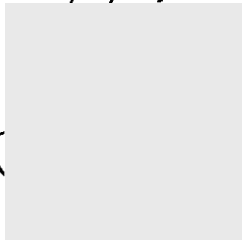
Președinte,

Senator Ion-Cristine **RUJAN**



Secretar,

Senator Daniela **ȘTEFĂNESCU**



Întocmit, consilier parlamentar Raluca Cremenescu